

ПРОТОКОЛ
громадських слухань м. Кременна щодо обговорення ініціативи
добровільного об'єднання територіальних громад.

20 грудня 2016 року

Місце проведення: м. Кременна, приміщення будівлі міської ради

Час проведення: 14.00 год.

Присутні:

Учасники громадських слухань у кількості 38 осіб (список реєстрації – у Додатку 1 до цього протоколу).

З них наділені правом голосу 38 учасників.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Обрання головуючого, секретаря та членів лічильної комісії громадських слухань.
2. Затвердження порядку денного та регламенту слухань.
3. Про обговорення пропозиції щодо ініціювання Кременським міським головою добровільного об'єднання територіальних громад.

Відкрив засідання Прокопенко Юрій Олексійович, Кременський міській голова.

Повідомив, що сьогодні міська рада проводить громадські обговорення ініціативи Кременського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Нова Краснянка, Пшеничне, Суровцівка Новокраснянської сільської ради, сіл Червона Попівка, Голиково, Піщане Червонопопівської сільської ради в Кременську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Кременна.

Поставив на обговорення перше питання Порядку денного - обрання головуючого, секретаря та членів лічильної комісії.

1. Обрання головуючого, секретаря та членів лічильної комісії.

СЛУХАЛИ: Прокопенко Юрія Олексійовича, Кременського міського голову, про необхідність обрання головуючого даних громадських слухань.

ВИСТУПИЛИ: Макогон Наталія Миколаївна, заступник міського голови, яка запропонувала кандидатуру заступника голови Громадської ради при Кременській міській раді Вітко Наталію Василівну.

ГОЛОСУВАЛИ:

"За" – 38;

"Проти" – 0;

"Утрималися" – 0;

УХВАЛИЛИ: Обрати головуючим слухань:

Прізвище, ім'я, по батькові	Адреса реєстрації та контакти
Вітко Наталія Василівна	м.Кремінна, вул.Тітова, 1/53 0992832824

СЛУХАЛИ: Вітко Наталію Василівну, про необхідність обрання секретаря громадських слухань.

ВИСТУПИЛИ: Вітко Наталія Василівна, головуюча громадських слухань, з пропозицією обрати секретарем громадських слухань секретаря Громадської ради при Кремінській міській раді Гаврилюк Світлану Миколаївну.

ГОЛОСУВАЛИ:

"За" – 38;

"Проти" – 0;

"Утрималися" – 0;

УХВАЛИЛИ: Обрати секретарем слухань:

Прізвище, ім'я, по батькові	Адреса реєстрації та контакти
Гаврилюк Світлану Миколаївну	м.Кремінна, вул.Карла Лібнехта, 9/2 0502883687

СЛУХАЛИ: Вітко Наталію Василівну, головуючу громадських слухань, про необхідність обрання членів лічильної комісії громадських слухань.

Із залу висунуто кандидатури:

Карташов О.М.

Ямпольський В.А.

ГОЛОСУВАЛИ:

"За" – 38;

"Проти" – 0;

"Утрималися" – 0;

УХВАЛИЛИ:

Обрати членами лічильної комісії громадських слухань:

Карташова Олександра Миколайовича

Ямпольського Віктора Андрійовича

2. Затвердження порядку денного та регламенту громадських слухань

СЛУХАЛИ: Вітко Наталію Василівну, головуючу громадських слухань, щодо винесення на порядок денний два питання:

1. Про обговорення пропозиції ініціювання Кремінського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Нова Краснянка, Пшеничне, Суровцівка Новокраснянської сільської ради, сіл Червона Попівка, Голиково, Піщане Червонопопівської сільської ради в Кремінську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Кремінна.

По даному питанню виступають:

- Агібалов Ігор Володимирович, експерт офісу реформ в Луганській області;
- Кладко Володимир Миколайович, помічник народного депутата;
- Прокопенко Юрій Олексійович, Кремінський міський голова.

ГОЛОСУВАЛИ:

"За" – 38;

"Проти" – 0;

"Утрималися" – 0;

УХВАЛИЛИ: Затвердити такий порядок денний громадських слухань:

Про обговорення ініціативи Кремінського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Нова Краснянка, Пшеничне, Суровцівка Новокраснянської сільської ради, сіл Червона Попівка, Голиково, Піщане Червонопопівської сільської ради в Кремінську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Кремінна.

2. Про затвердження регламенту громадських слухань.

СЛУХАЛИ: Вітко Наталію Василівну, головуючу громадських слухань, про необхідність, з метою повноцінності висвітлення тематики громадських слухань виділити на виступи присутніх до 5 хвилин.

Наголошено на обов'язках присутніх під час виступів дотримуватись порядку денного, норм етичної поведінки, не допускати вигуків, образ, вчинення правопорушень та інших дій, що заважають обговоренню винесених на розгляд питань. При недотриманні таких норм може бути прийнято рішення про видалення порушника з місця, де проводяться громадські слухання.

ГОЛОСУВАЛИ:

"За" – 38;

"Проти" – 0;

"Утрималися" – 0;

УХВАЛИЛИ: Затвердити такий регламент громадських слухань:

На вступне слово ініціатора громадських слухань, на доповіді, на відповіді на

запитання після доповіді, на виступи в обговоренні встановити тривалість до 5 хвилин;

Вітко Н.В. – головуєча громадських слухань:

Переходимо до основного питання порядку денного громадських обговорень **«Про обговорення ініціативи Кременського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад».**

Слово надається Агібалову І.В. експерту офісу реформ в Луганській області.

Агібалов І.В. - експерт офісу реформ в Луганській області:

Шановні присутні, я вже не вперше зустрічаюсь з представниками громадськості як міста так і сільських населених пунктах Кременського району. Питання децентралізації вже давно на слуху кожного хто за останні півтора року приймав участь у заходах пов'язаних з обговоренням Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». У Вашому місті дана робота була розпочата ще в літку 2015 року. Але, з різних причин ця тема не була доведена до завершення. Мені важко зараз щось нове доповнити до тієї інформації яку неодноразово на різних заходах доводив офіс реформ, який виконав велику роботу за цей період щодо максимального роз'яснення всіх аспектів реформи місцевого самоврядування та формування думки громадян в територіальних громадах. Задача офісу реформ врахувати думку людей та супроводжувати процедуру. Сьогоднішнім обговоренням Ви почали процедуру об'єднання. Ми готові Вам в цьому допомагати на всіх етапах цього шляху. А зараз, якщо є до мене питання я з задоволенням відповім.

Вітко Н.В. – головуєча громадських слухань:

Слово надається помічнику народного депутата України Курило В.С., Кладку Володимиру Миколайовичу.

Кладко В.М. – помічник народного депутата України:

Сьогодні я представляю народного депутата України Курило Віталія Семеновича, який є заступником голови комітету з місцевого самоврядування. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» є фактично продуктом даного комітету. І народний депутат приділяє багато уваги тому, як виконується даний закон на території України, у своєму виборчому окрузі, зокрема Кременському районі. Він неодноразово зустрічався з керівництвом району, міста Кременна, сільських населених пунктів, надавав роз'яснення, гарантував підтримку і супровід на всіх етапах підготовки реформи на рівні всіх гілок влади. Втілення реформи місцевого самоврядування дозволить залучити в нашу об'єднану громаду додаткові кошти, як бюджетні так і міжнародних донорів за різними програмами.

І ця реформа перш за все, дозволить провести децентралізацію влади. Децентралізація передбачає розмежування повноважень між виконавчою

владою та місцевим самоврядуванням, а також передачу повноважень з вищого рівня управління на нижчий та наближення послуг до людей, а також підведення ресурсів під виконання повноважень. Тому вважаю, інформації по даному питанню достатньо і нам необхідно рушати цим шляхом.

Вітко Н.В. – головуєча громадських слухань:

Слово надається Кремінському міському голові Прокопенко Юрію Олексійовичу

Прокопенко Ю.О. – Кремінський міський голова:

Шановні присутні! Урядом України була схвалена Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні і затверджено План заходів з її реалізації.

Основним критерієм моєї ініціативи є перспективний План, об'єднання за яким дозволить збільшити бюджет в рази. Це гарантовано внесеними змінами до Бюджетного та Податкового кодексів України. Зміни до Бюджетного кодексу фактично є основою для стимулювання громад до об'єднання. А саме: бюджети об'єднаних громад переходять на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. Наприклад, якщо Кремінська міська рада об'єднається з суміжними Новокраснянською та Червонопопівською територіальними громадами Кремінського району за перспективним Планом, то така об'єднана громада, відповідно до Бюджетного кодексу, наділяється додатковими повноваженнями та ресурсами. Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Урядом для забезпечення його реалізації затверджено Методику формування спроможних територіальних громад. Саме ці акти визначають, яким чином має відбуватись об'єднання громад для того, щоб вони стали спроможними.

Спроможною територіальною громадою є така громада, в якій місцеві джерела наповнення бюджету, інфраструктурні та кадрові ресурси є достатніми для вирішення питань місцевого значення в інтересах жителів громади.

Головна сила – фінансова децентралізація. Якщо громада розумітиме, що вона має повноваження і фінансову підтримку на виконання цих повноважень, вона буде розвиватись.

Основними джерелами надходжень до бюджету це місцевий податок на нерухоме майно, земельні ділянки та від продажу пального на АЗС, алкогольних та тютюнових виробів. Крім того за бюджетами місцевого самоврядування залишаються такі джерела поповнення бюджету, як і раніше, закріплені місцеві податки і збори.

Однак, об'єднання території громад може бути добровільним. Тому, по перше ніж провести громадські слухання я і мої заступники зустрічалися на загальних зборах з мешканцями Новокраснянської та Червонопопівської сільських рад. На зборах Новокраснянської сільської ради мешканці села висловили бажання увійти до об'єднаної територіальної громади з центром в

місті Кремінна, а Червонопопівської сільської ради поки що вижидають, але мабуть і на це є причини. Хоча, якщо буде згода громади та депутатського корпусу міста, ми будемо звертатися і до Червоної Попівки з пропозицією об'єднатися.

Декілька слів про вертикаль влади. Після об'єднання громад, які не матимуть власних сільрад, будуть представлені в місцевій раді своїми депутатами, а у виконкомі – сільськими старостами. Старости та депутати здійснюватимуть зв'язок між односельцями і владою громади та вирішуватимуть різні проблеми його жителів у раді та виконкомі.

Не для кого не секрет, що процедура добровільного об'єднання вже проводилася в місті у літку 2015 року, але за ініціативою на той час керівництва райдержадміністрації процес децентралізації був призупинено. На сьогоднішній день, є повне порозуміння керівництвом району процесів децентралізації і ми розпочинаємо цей процес.

Враховуючи те, що багато вже було проведено круглих столів, семінарів тощо, звертаюся до присутніх задавати питання, якщо щось не зрозуміло або було надано недостатньо інформації. Якщо все зрозуміло пропоную підтримати мою ініціативу.

Вітко Н.В. – головуєча громадських слухань:

У кого будуть питання, пропозиції тощо?

З залу:

Немає, пропонуємо ставити питання на голосування.

Вітко Н.В. – головуєча громадських слухань:

У результаті обговорень надійшла пропозиція підтримати ініціативу Кремінського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Нова Краснянка, Пшеничне, Суровцівка Новокраснянської сільської ради, сіл Червона Попівка, Голиково, Піщане Червонопопівської сільської ради в Кремінську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Кремінна

Дану пропозицію щодо ініціювання добровільного об'єднання надати на розгляд сесії міської ради для врахування при прийнятті рішення про надання згоди на добровільне об'єднання зазначених територіальних громад та надання їм пропозицій про добровільне об'єднання територіальних громад.

Хто, за дану пропозицію, прошу голосувати.

ГОЛОСУВАЛИ:

Хто "За" – 37

"Проти" – 0

"Утрималися" – 0

"Не голосував" – 1

Прийнято більшістю голосів.

УХВАЛИЛИ:

Відповідно до пунктів 3, 4 статті 5 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», рішення Кремінської міської ради сьомого скликання від 30.11.2016 р. № 17/1 «Про затвердження Порядку проведення громадських обговорень з питань добровільного об'єднання територіальних громад», підтримати ініціативу Кремінського міського голови щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Нова Краснянка, Пшеничне, Суровцівка Новокраснянської сільської ради, сіл Червона Попівка, Голиково, Піщане Червонопопівської сільської ради в Кремінську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Кремінна.

Дану пропозицію щодо ініціювання добровільного об'єднання надати на розгляд сесії міської ради для врахування при прийнятті рішення про надання згоди на добровільне об'єднання зазначених територіальних громад та надання їм пропозицій про добровільне об'єднання територіальних громад.

Голова слухань

(підпис)

Вітко Н.В.

Секретар

(підпис)

Гаврилюк С.М.