

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення
«Про затвердження Порядку організації сезонної та святкової торгівлі на території
Кремінської територіальної громади»**

I. Визначення проблеми

Організація сезонної та святкової торгівлі на території Кремінської територіальної громади здійснювалась у відповідності з вимогами рішення сесії Кремінської міської ради від 21.10.2015 № 65/17 (далі - Рішення). Дане Рішення було розроблено з урахуванням норм Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про захист прав споживачів», «Про благоустрій населених пунктів», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 р. № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення».

У зв'язку зі змінами у чинному законодавстві, у тому числі стосовно реформування Державної санітарно-епідеміологічної служби України, та необхідністю врахування норм Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» та наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 р. № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» виникла необхідність у прийнятті Порядку організації сезонної та святкової торгівлі на території Кремінської територіальної громади.

Згідно п. а ч. 8 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень міської ради належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі. Діючими нормативно-правовими актами вищого рівня не визначений порядок організації сезонної та святкової торгівлі і як наслідок, відсутній механізм розміщення на території Кремінської територіальної громади пересувних тимчасових споруд, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі під час організації сезонної торгівлі, державних, місцевих святкових, урочистих та інших масових заходів.

Порушення правил благоустрою та виявлення фактів несанкціонованої торгівлі тягнуть за собою відповідальність суб'єктів господарювання в результаті накладання на них штрафних санкцій, або винесення попереджень щодо усунення правопорушень. З метою усунення випадків несанкціонованої торгівлі, порушень правил благоустрою під час самовільного та хаотичного розміщення засобів пересувної торгівлі виникла необхідність у впорядкуванні розміщення сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі та проведення святкових заходів на території Кремінської територіальної громади.

Вказана проблема справляє негативний вплив, як на суб'єктів господарювання так і на органи державної влади та орган місцевого самоврядування.

Існуюча проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, у зв'язку з тим, що потребує правового регулювання господарських відносин між міською радою та суб'єктами господарювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава (міська рада)	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- впорядкування організації сезонної торгівлі, торговельного обслуговування під час проведення масових заходів на території Кременської територіальної громади;
- вдосконалення правового регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією сезонної, святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади;
- ліквідація торгівлі у невстановлених місцях;
- забезпечення населення громади в достатній кількості товарами місцевих товаровиробників та сільськогосподарською продукцією за цінами виробника.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Розробка проекту регуляторного акту приведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення чіткого порядку організації сезонної, святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади; - визначення прозорого механізму розміщення на території громади пересувних об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі; - вдосконалення взаємодії між міською радою та суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади. <p>На підставі викладеного перша альтернатива є найбільш прийнятною для громади.</p>
Альтернатива 2	<p>Відсутність регулювання</p> <p>Відмова від затвердження Порядку організації сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади, призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відсутності контролю з боку міської влади за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб'єктами господарювання сезонної та святкової торгівлі, станом пересувних об'єктів торгівлі, необхідністю та доцільністю їх розміщення; - відсутності сприяння розвитку взаємодії міської влади з суб'єктами господарювання, пов'язаних з організацією сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади; - залишить невирішеними питання: ліквідації стихійної торгівлі на території міста; стихійного розташування місць сезонної та святкової торгівлі. <p>На підставі викладеного друга альтернатива є непринятною для місцевої влади.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Чіткий порядок розміщення на території об'єктів благоустрою	Витрата часу на розгляд заяв та підготовку листа-погодження

	<p>засобів пересувної мережі</p> <p>2. Взаємодія між місцевою владою і суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Забезпечення утримання об'єктів благоустрою території міста у належному стані та їх розвиток</p> <p>Створення умов для покращення якості обслуговування у сфері сезонної та святкової торгівлі</p> <p>Отримання можливості ознайомитись та придбати продукцію місцевих товаровиробників та сільгоспвиробників більш розширеного асортименту, за цінами товаровиробників</p>	<p>Відсутні</p> <p>Відсутні</p> <p>Відсутні</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під дію регулювання підпадають 89 суб'єктів господарювання

Показник	Малі	Мікро
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (кількість суб'єктів господарювання, які оформляли заяви на розміщення засобів пересувної торговельної мережі у 2019 році (у зв'язку із карантинними обмеженнями у 2020 році	0	89

дозволи не оформлялись)		
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Забезпечення чіткого механізму розміщення на території об'єктів благоустрою засобів пересувної мережі</p> <p>Отримання прозорих умов і правил на здійснення господарської діяльності із застосуванням засобів пересувної мережі</p> <p>Мінімізація виникнення ризиків щодо корупційних діянь</p>	<p>Витрати часу з оформлення заяв на розміщення засобу пересувної мережі під час проведення сезонної або святкової торгівлі</p> <p>Витрати часу на вивчення даного регуляторного акту</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягненні майже повністю. Майже всі суб'єкти господарювання, що пов'язані з організацією сезонної та святкової торгівлі на території Кремінської територіальної громади, можуть звернутися до Кремінської міської ради з заявами на розміщення засобу пересувної мережі під час проведення сезонної або святкової торгівлі.
Альтернатива 2	1	Проблема продовжує існувати. Відсутня впевненість щодо вирішення проблем у майбутньому

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
--------------------------	-------------------	--------------------	---

			рейтингу
Альтернатива 1	4	0	Проблему вирішено
Альтернатива 2	1	0	Проблема продовжуватиме існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Вирішення проблеми	На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни у діючому законодавстві України.
Альтернатива 2	Існування проблеми	X

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект регуляторного акта «Про затвердження Порядку організації сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади» забезпечить виконання наступних заходів:

- визначення основ організації сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади;
- здійснення організації сезонної та святкової торгівлі на підставі відповідних рішень виконкому (про проведення масового заходу або про затвердження схеми розміщення місць проведення сезонної торгівлі);
- звернення суб'єкта господарювання до міської влади із заявою встановленого зразку для участі у вказаній торгівлі. Після розгляду заяви заявнику надається або лист-погодження, або відмова, у випадках, передбачених цим Порядком.

Лист-погодження про участь у святковій торгівлі готується відділом економічного аналізу та розвитку Управління економіки Кременської міської ради та надається суб'єкту господарювання безкоштовно.

Рішення виконкому міської ради про погодження розміщення засобу пересувної мережі (для сезонної торгівлі) готується відділом економічного аналізу та розвитку Управління економіки Кременської міської ради та надається суб'єкту господарювання безкоштовно.

Прийняття даного проекту регуляторного акту забезпечить:

- чіткий механізм розміщення засобів пересувної мережі, що використовуються під час проведення сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади;
- взаємодію між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання пов'язану з організацією сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади;
- упередження виникнення випадків організації несанкціонованої «стихійної» торгівлі;
- контроль з боку міської влади за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб'єктами господарювання сезонної та святкової торгівлі, станом пересувних об'єктів торгівлі, необхідністю та доцільністю їх розміщення.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення інформації у мережі Інтернет – на офіційному сайті Кременської міської ради.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. У разі зміни законодавства існує можливість його відміни.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності обрано такі показники:

- кількість заяв від суб'єктів господарювання на участь у сезонній торгівлі;
- кількість заяв від суб'єктів господарювання на участь у святковій торгівлі;
- кількість рішень виконавчого комітету на участь у сезонній та святковій торгівлі;
- кількість листів-погоджень на участь у сезонній та святковій торгівлі.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки відстеження результативності регуляторного акта:

строк проведення базового відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше одного року з дня набрання чинності цим актом;

строк проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (IVкв. 2022 р.);

строки проведення періодичних відстежень раз на три роки, після проведення повторного відстеження (IVкв. 2025 р.).

Вид даних при відстеженні результативності регуляторного акта:

для визначення значень показників результативності та відстеження ефективності дії регуляторного акта будуть використовуватися виключно статистичні дані.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися розробником регуляторного акту шляхом аналізу статистичних даних відділом економічного аналізу та розвитку управління економіки Кременської міської ради.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

IX. Результати аналізу регуляторного впливу

Тест малого підприємництва (М-Тест) викладений у додатку №1 аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кременської міської ради «Про затвердження Порядку організації сезонної та святкової торгівлі на території Кременської територіальної громади».

Міський голова

Володимир СТРУК

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 10.05.21 р. по 11.06.21 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада (дистанційно)	4	<p>1. Отримання від суб'єктів господарювання пропозицій та зауважень щодо процедури одержання листа-погодження.</p> <p>2. Уточнення процедури за результатом консультацій: для виконання регуляції щодо прийняття участі у сезонній та святковій торгівлі або розміщення пересувних об'єктів з надання послуг суб'єкти господарювання повинні виконати такі процедури:</p> <ul style="list-style-type: none">- оформлення заяви встановленого зразку (з додаванням асортиментного переліку товарів, у випадку торгівлі продуктами харчування, узгоджений з територіальним підрозділом Держпродспоживслужби);- отримання від міської ради листа – погодження (на святкову торгівлю) або обґрунтованої відмови.- отримання рішення виконкому міської ради на погодження розміщення (на сезонну торгівлю) або обґрунтованої відмови.
2	Опитування суб'єктів господарювання в телефонному режимі	8	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 89 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 89 (одиниць); питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: вивезення твердих побутових відходів (вказана вартість за 1 куб без НДС)	244,04	244,04	1220,2

6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	244,04	244,04	1220,2
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	89		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X</i> <i>кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання</i> <i>(рядок 6 X рядок 7)</i>	21719,56	21719,56	108 597,80
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<i>Розрахунок вартості 1 людино-години:</i> <i>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1994,0 години (відповідно до листа Мінсоцполітики від 12.08.2020 № 3501-06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік»). Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 – 6000 грн. У погодинному визначенні розмір становить 36,10 грн. (Закон Верховної Ради України від 15 грудня 2020 року № 1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)(зі змінами та доповненнями)</i>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:			
9.1	знайти регуляторний акт в мережі Інтернет та ознайомитись з його змістом (0,5 год); отримати форму заяви (0,5 год)	36,10	36,10	180,50
10	Процедури організації виконання вимог регулювання:			
10.1	витрати на підготовку пакету документів та на подання пакету	108,30	108,30	541,50

	документів до виконкому (3 год. x 36,10 грн)			
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (0,5 год.)</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (29,2 грн./год.)</i>	14,6	0	73,00
13	Інші процедури:	0	0	0
14	Разом, гривень <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	159,00	X	795,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		89	
16	Сумарно, гривень <i>(рядок 14 X рядок 15)</i>	14 151,00	X	70 755,00

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Спеціалісти відділу економічного аналізу та розвитку управління економіки міської ради (саме на них покладено функцію оброблення заяв щодо розміщення засобів пересувної мережі під час проведення сезонної або святкової торгівлі; надання рішень виконавчого комітету міської ради на розміщення місць сезонної торгівлі, листа-погодження або відмови на святкову торгівлю)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру, год	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (надання консультативних послуг, внесення відомостей в базу даних)	1	94,00	1	89	8 366,00
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	1,5	141,00	1	89	12 549,00
камеральні (перевірка документів для надання листа-згоди)	0,5	47,00	1	89	4 183,00
виїзні	1	94,00	1	89	8 366,00
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	94,00	1	89	8 366,00
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	94,00	1	89	8 366,00
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (оскарження протоколу через суд)	2	94,00	1	89	14 959,00
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	89	0
7. Інші адміністративні процедури:	1,6	150,40	1	89	13 358,60
7.1 прийняття та реєстрація заяви та доданого до неї пакету документів	0,1	9,40	1	89	836,60

7.2 опрацювання документів	0,5	47,00	1	89	4 183,00
7.3 підготовка листа-згоди чи відмови та його візування	1	94,00	1	89	8 366,00
Разом за рік	X	X	X	X	65 991,60
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	329 958,00

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	21 719,56	108 597,80
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	14 151,00	70 755,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	35 8702,56	179 352,80
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	65 991,60	329 958,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	101 862,16	509 310,80

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Для суб'єктів малого підприємництва корегуючими (пом'якшувальними) заходами є те, що протягом року вони можуть користуватись накопиченим прибутком з сезонної або святкової торгівлі та направляти його на розвиток бізнесу.

Міський голова

Володимир СТРУК