

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення «Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму
роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування
населення на території Кременської територіальної громади»

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта – проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської територіальної громади» і розроблений згідно ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-IV (із змінами та доповненнями) (далі Закон) та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (із змінами та доповненнями).

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати дане рішення, регламентувати взаємовідносини суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування, забезпечуючи права і інтереси суб'єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, громади і органів місцевої влади.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

I. Визначення проблеми

На території Кременської територіальної громади розташовано більше 320 об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг.

Згідно пп. 9 п. «а» ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень міських рад належить встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

Згідно пп. 4 «б» ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до делегованих повноважень належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Крім того, відповідно до ст. 24 Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України про захист населення від впливу шуму», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», органи місцевого самоврядування забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму, іонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

З метою упередження виникнення випадків порушення тиші і громадського порядку під час роботи підприємств торгівлі, закладів ресторанного господарства в нічний час та враховуючи те, що на сьогодні жодним чинним регуляторним актом та діючими нормативно-правовими актами вищого рівня не визначено та не врегульовано порядок встановлення зручного для населення режиму роботи для об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування, умови відмови у погодженні або скасування погодженого режиму роботи, зазначене створює перешкоди для виконання повноважень наданих виконавчим органам місцевої влади.

Так, до міської ради звертаються мешканці громади щодо порушення правил додержання тиші деякими суб'єктами господарювання в торговельних об'єктах у нічний час, внаслідок їх цілодобової роботи, або роботи в нічний час.

Питання встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в

Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», постановами Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення на ринку споживчих товарів», «Про затвердження Правил побутового обслуговування населення», «Про затвердження правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями», «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами», «Про затвердження правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства».

Однак існує невідкладна потреба визначити регламент процедури встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування, розташованих на території Кременської територіальної громади, оскільки відсутність чітко визначеного порядку встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг не дає змогу ефективно здійснювати контроль у сфері торговельної діяльності з даного питання.

Таким чином, з'явилась необхідність розробити та затвердити регуляторний акт, яким буде визначено єдиний механізм встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування на території громади.

Питання встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування на території громади являється сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування і Кременської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Місьцеве самоврядування	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- спрощення порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення;
- удосконалення правового регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання;
- забезпечення захисту населення від шкідливого впливу шуму, що створюється під час роботи торговельних об'єктів, в нічний час;
- встановлення зручного для населення та суб'єктів господарювання режиму роботи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Прийняття даного регуляторного акта. Розробка проекту регуляторного акту призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чіткого порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської територіальної громади; - визначення прозорого механізму встановлення режиму роботи

	<p>об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської територіальної громади;</p> <p>- вдосконалення взаємодії між органами місцевої влади та об'єктами торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської територіальної громади.</p> <p>На підставі викладеного перша альтернатива є найбільш прийнятною для органу місцевої влади.</p>
Альтернатива 2	<p>Відсутність регулювання – збереження існуючої ситуації без змін</p> <p>Оцінка способу – жодним чинним регуляторним актом не врегульовано порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг.</p> <p>Відмова від затвердження порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської територіальної громади, призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відсутності контролю з боку міської влади за режимом роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської територіальної громади; - відсутності сприяння розвитку взаємодії органів місцевої влади з суб'єктами господарювання, пов'язаних з роботою об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення; - порушення спокою мешканців міста, а також порушення Правил благоустрою території Кремінської територіальної громади; - залишення невирішеними інтереси мешканців громади стосовно умов проживання в житлових будинках, в яких розташовані об'єкти сфери обслуговування. <p>На підставі викладеного друга альтернатива є непринятною для органу місцевої влади.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>1. Чіткий порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської територіальної громади</p> <p>2. Взаємодія між органами місцевої влади і об'єктами торгівлі, ресторанного</p>	<p>Витрати часу на розгляд заяв та підготовку рішень виконкомом міської ради</p>

	господарства та побутового обслуговування населення, на території <i>Кремінської територіальної громади.</i>	
Альтернатива 2	<i>Відсутні</i>	<i>Відсутні</i>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	<p><i>Забезпечення чіткого порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</i></p> <p><i>Створення умов для взаємодії між органами місцевої влади і об'єктами торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</i></p> <p><i>Враховування інтересів громадян при розміщенні об'єктів підприємств торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення у житлових будинках, окремих приміщеннях або на прибудинкових територіях</i></p>	<p><i>Відсутні</i></p> <p><i>Відсутні</i></p> <p><i>Відсутні</i></p>
Альтернатива 2	<i>Відсутні</i>	<i>Відсутні</i>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під дію регулювання підпадають 320 суб'єктів господарювання

<i>Показник</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>
<i>Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць</i>	0	320
<i>Питома вага групи у загальній кількості, відсотків</i>	0	100

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	<i>Забезпечення чіткого порядку встановлення режиму</i>	<i>Витрати часу з оформлення заяв на порядок встановлення</i>

	<p>роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</p> <p>Отримання прозорих умов для взаємодії між органами місцевої влади і об'єктами торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</p>	<p>режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення</p> <p>Витрати часу на вивчення даного регуляторного акту</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягненні майже повністю. Майже всі суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської територіальної громади, звернуться до міської ради з заявами на погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення
Альтернатива 2	1	Проблема продовжує існувати. Відсутня впевненість щодо вирішення проблем у майбутньому

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	0	Проблему вирішено
Альтернатива 2	1	0	Проблема продовжуватиме існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

<i>Альтернатива 1</i>	<i>Вирішення проблеми</i>	<i>На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни у діючому законодавстві України.</i>
<i>Альтернатива 2</i>	<i>Така альтернатива є неприйнятною, тому що проблема не вирішується</i>	<i>Відсутні</i>

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект регуляторного акта «Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської територіальної громади» забезпечить виконання наступних заходів:

- визначення механізму встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської громади;
- встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кременської територіальної громади;
- забезпечення громадського порядку.

Рішення виконавчого комітету Кременської міської ради про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення готується відділом економічного аналізу та розвитку Управління економіки Кременської міської ради та надається суб'єкту господарювання безкоштовно.

Прийняття даного проекту регуляторного акту забезпечить:

- чіткий механізм погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кременської територіальної громади;
- взаємодію між органами місцевої влади та об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кременської територіальної громади з встановленням режиму роботи;
- контроль з боку міської влади за додержанням режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кременської територіальної громади;
- громадський порядок та спокій мешканців міста;
- вдосконалення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кременської територіальної громади;
- посилення відповідальності суб'єктів господарювання.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно:

винести зазначений регуляторний акт на розгляд сесії Кременської міської ради; забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення у засобах масової інформації мережі Інтернет – на офіційному сайті Кременської міської ради.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акту не обмежений. У разі зміни законодавства існує можливість його відміни.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності обрано такі показники:

- кількість заяв від суб'єктів господарювання на погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кремінської територіальної громади;
- кількість рішень виконавчого комітету міської ради щодо погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, які розташовані на території Кремінської територіальної громади.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки відстеження результативності регуляторного акта:

строк проведення базового відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше одного року з дня набрання чинності цим актом;

строк проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (IVкв. 2022 р.).

Строк проведення періодичного відстеження має бути здійснено раз на три роки після повторного відстеження за кількісними показниками та порівнюватися з показниками встановленими під час повторного відстеження (IVкв. 2025 р.).

Вид даних при відстеженні результативності регуляторного акта:

для визначення значень показників результативності та відстеження ефективності дії регуляторного акта будуть використовуватися виключно статистичні дані.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися розробником регуляторного акту шляхом аналізу статистичних даних відділу економічного аналізу та розвитку Управління економіки Кремінської міської ради.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

IX. Результати аналізу регуляторного впливу

Тест малого підприємництва (М-Тест) викладений у додатку №1 аналізу регуляторного впливу до проекту «Порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення на території Кремінської громади.

Міський голова

Володимир СТРУК

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20.05.2021 р. по 12.06.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада	5	1. Отримання від суб'єктів господарювання пропозицій та зауважень щодо процедури одержання рішення виконкому міської ради про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення. 2. Уточнення процедури за результатом консультацій: для виконання регуляції щодо погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення, суб'єкти господарювання повинні виконати такі процедури: - оформлення заяви встановленого зразку; - отримання від Кременської міської ради відповідного рішення або обґрунтованої відмови.
2	Опитування суб'єктів господарювання в телефонному режимі	6	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 320 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 одиниць та мікропідприємництва 320 одиниць; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: вивезення твердих побутових відходів (вказана вартість за 1 куб без НДС)	244,04	244,04	1220,20
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	244,04	X	1220,20
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	320		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	78 092,80	X	390 464,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p><i>Розрахунок вартості 1 людино-години:</i> <i>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік. Лист Мінсоцполітики від 12.08.2020 № 3501-06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік»)</i> <i>Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України середній мінімальний щомісячний розмір заробітної плати становить 6000 грн. та 36,11 грн у погодинному розмірі (Закон Верховної Ради України від 15.12.2020 №1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)(зі змінами та доповненнями)</i></p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:			
9.1	знайти регуляторний акт в мережі Інтернет та ознайомитись з його змістом; отримати форму заяви (0,5 год)	18,06	18,06	90,3
10	Процедури організації виконання вимог регулювання:			
10.1	витрати на підготовку пакету документів та на подання пакету документів до виконкому (3 год. x 36,11 грн)	108,33	108,33	541,65
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (2 год.) вартість часу суб'єкта малого підприємництва (36,11 грн./год.)</i>	72,22	0	361,10
13	Інші процедури:	0	0	0
14	Разом, гривень <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	198,61	X	993,05
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		320	
16	Сумарно, гривень <i>(рядок 14 X рядок 15)</i>	63 555,20	X	317 776,00

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Спеціалісти відділу економічного аналізу та розвитку управління економіки Кременської міської ради, Управління «Центра надання адміністративних послуг» Кременської міської ради.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, год	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (надання консультативних послуг, внесення відомостей в базу даних)	1	94,00	1	320	30 080,00
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,5	47	1	320	15 040,00
камеральні (перевірка ЦНАП)	0,5	47	1	320	15 040,00
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (оскарження протоколу через суд)	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури:	1,6	150,4	1	320	48 128,00
7.1 прийняття та реєстрація заяви та доданого до неї пакету документів	0,1	9,4	1	320	3 008,00

7.2 опрацювання документів	0,5	47	1	320	15 040,00
7.3 підготовка та узгодження проекту рішення виконкому або надання відмови	1	94	1	320	30 080,00
Разом за рік	X	X	X	X	93 248,00
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	466 240,00

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	78 092,80	390 464,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	63 555,20	317 776,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	141 648,00	708 240,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	93 248,00	466 240,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	234 896,00	1 174 480,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Для суб'єктів малого підприємництва корегуючими (пом'якшувальними) заходами є те, що протягом року вони можуть користуватись накопиченим прибутком, який отриманий в процесі господарської діяльності, та направляти його на розвиток бізнесу.

Міський голова

Володимир СТРУК