

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проекту рішення сесії Кременської міської ради «Про встановлення ставки транспортного податку на 2020 рік»

#### I. Визначення проблеми

Аналіз впливу регуляторного акта проекту рішення Кременської міської ради «Про встановлення ставки транспортного податку на 2020 рік» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям цього рішення, полягає у проведенні заходів по затвердженню транспортного податку на території Кременської міської ради на 2020 рік.

Відповідно до статей 10, 267 Податкового кодексу України до місцевих податків належать податок на майно, до складу якого входить транспортний податок. Податковий кодекс України, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, врегулювання відносин, що виникають в процесі встановлення та скасування податків і зборів.

Відповідно до пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України, до повноважень місцевих рад належать встановлення транспортного податку. Рішення про транспортний податок передбачає визначення об'єкту і бази оподаткування, затвердження ставок податку, порядок обчислення та строки сплати збору, що дасть можливість збільшити надходження до місцевого бюджету та направити ці кошти на фінансування програм бюджету міста. Часті зміни податкового законодавства вимагають щорічного прийняття регуляторних актів із встановлення місцевих податків.

Ця проблема не має бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, тобто вона може бути вирішена тільки шляхом прийняття акту регуляторної політики.

Враховуючи вимоги пункту 12.3.4. статті 12 Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Впровадження цього регуляторного акта буде сприяти надходженню додаткових коштів до міського бюджету, що надасть можливість збільшити видатки на утримання інфраструктури території громади. Очікуваними результатами прийняття даного рішення є надходження до міського бюджету транспортного податку в сумі 100,0 тис. грн. на рік.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Органи місцевого самоврядування	так	

Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	
--	-----	--

## II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю проекту є комплексне удосконалення системи оподаткування з урахуванням змін у податковому законодавстві і підприємницькому середовищі, забезпечення її відповідності сучасним напрямкам податкової політики держави.

Впровадження регулювання надасть можливість

- здійснити державний контроль та нагляд за додержанням вимог чинного законодавства;

- збільшити доходи у міський бюджет в частині надходження транспортного податку;

- прийняття такого регуляторного акту надасть можливість встановити транспортний податок для фізичних та юридичних осіб, в тому числі нерезидентів, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні автомобілі, що відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України є об'єктом оподаткування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнята для органів місцевого самоврядування, оскільки транспортний податок встановлюється згідно пункту 10.3 статті 10 Податкового кодексу України
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справлення збору.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигоди та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні

Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справлення збору.	Відсутні
--	--	----------

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Вирішення соціальних проблем громади за рахунок зростання доходної частини міського бюджету	Фізичні особи – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	4	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Витрати на сплату транспортного податку не зміняться.

Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Витрати на сплату транспортного податку не зміняться.
--	---	---

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання Кременської міською радою вимог податкового законодавства. Платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною	Витрати суб'єктів оподаткування на сплату транспортного податку та обсяг надходжень до міського бюджету	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта

	ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	не зміниться.	забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відповідно до статті 10 місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.	Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників податків. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.	X

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом регламентовано розмір ставки транспортного податку.

Регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної політики:

- ставка податку встановлюється місцевими радами;
- опублікування інформації у мережі Інтернет про пропозиції щодо розміру ставки транспортного податку з метою отримання з боку населення та суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- врахування з боку населення та суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП.

Строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Пропонується використати наступні показники результативності:

- розмір надходжень до міського бюджету, пов'язаних з дією акта - в цілому очікується надходжень до міського бюджету у розмірі 100,0 тис. грн.;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – визначається кількістю осіб, які:

а) ознайомляться з зазначеним рішенням в мережі Інтернет на офіційній веб – сторінці Кремінської міської ради;

б) отримають регуляторний акт за запитом до органів місцевого самоврядування;

в) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Так як строк дії акту один рік (2020 рік) тому буде здійснено базове відстеження дії регуляторного акта (до набрання чинності РА). Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку, а саме – з 1 вересня по 1 жовтня 2019 року. Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності. Відстеження розміру надходжень до міського бюджету та кількості суб'єктів підприємницької діяльності буде здійснюватися шляхом аналізу інформації, наданої виконавчим комітетом Кремінської міської ради, Головним управлінням ДФС у Луганській області.

**Міський голова Ю.О. Прокопенко**

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "12" квітня 2019 р. по "19" квітня 2019 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Круглі столи	14	Отримання інформації

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	0	0	0

	державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити) (сплата податку)	25 000,0	25 000,0	100 000,0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	25 000,0	X	100 000,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4
8	Сумарно, гривень	100 000,0	X	500 000,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	$1ч*6211/240*1=26грн$	26,0	130,0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість</i>	$0,5ч*6211/240*1=13грн$	13,0	65,0



	<i>часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	$(0,1ч + 0,2ч + 0,1ч + 0,2ч) * 6211/240 * 1 * 4 = 62,0 \text{грн}$	62,0	310,0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>	$0,1ч * 6211/240 = 3,0 \text{грн}$	3,0	15,0

13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	104,00	X	520,0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	416,0	X	2080,0

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженням лише встановлювати транспортного податку, не змінюючи порядок їх обчислення та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	100 000,0	500 000,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	416,0 ,0	2080,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	100 416,0	502 080,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,0	0,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	100 416,0	502 080,0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	-	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	-	-

Міський голова

Ю.О. Прокопенко