

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проект рішення сесії Кременської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території м. Кременна єдиного податку на 2021 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

За даними звітів планово – фінансового відділу Кременської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку I–II груп, для яких ставки регулюються за рішенням міської ради, сплачують до міського бюджету близько 11,3 млн. грн. щорічно.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м.Кременна, і пропонується прийняття рішення міської ради “Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік ”, так як проблема встановлення ставок не може бути розв’язана ринковими механізмами.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

*Виконання вимог чинного законодавства.

*Врегулювання правовідносин між Кременською міською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.

*Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку міста.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2020 року діюче на території міста Кременна рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	По закінченню 2020 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання,

		які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Можливе незначне зменшення споживчих цін	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Виділення коштів з міського бюджету на програми соціально-економічного розвитку міста	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0		685	685
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Відсутні	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Кременської міської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить

		надходження до міського бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2022 року.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп	Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.	Суб'єкти господарювання I-II груп будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Кременської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (1 відсоток).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет.	Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році ставками для платників єдиного податку I-II груп</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>	<p>Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.</p>
<p>Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.</p>	<p>X</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Аналіз та моніторинг діючих ставок оподаткування по містам та селам Луганської області у 2020 році.
3. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.
4. Встановлення ставок єдиного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	за 2019р.	за 2020р.
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників (тис. грн.)	10035,0	11340,0
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників I-II груп (тис. грн.)	7245,0	7938,0
Кількість платників єдиного податку I-II груп, чол.	685	685
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн.)	59,4	65,3
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Кременської міської ради в мережі Інтернет за адресою: krmgorsovet@gmail.com. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України.	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності рішення Кременської міської ради здійснюватиметься у відповідності до статті 10 Закону України "Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

До набрання чинності регуляторним актом було здійснено базове відстеження результативності дії акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Шляхом аналізу статистичних даних, наданих Кременським відділенням Державної фіскальної служби, щодо надходжень зазначених податків та кількості платників податку, також з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, за три місяці до дня закінчення строку дії регуляторного акту здійснено повторне відстеження результативності дії акта.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

Підстава і пов'язані норми регуляції: Норми Податкового кодексу України, Закон України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Закон України «Про місцеве самоврядування».

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «15» березня 2019 року по «05» квітня 2020 року.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет - консультації прями (інтернет форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експерти, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультації
1	Круглий стіл з представниками малого та мікро бізнесу	21	Отримання інформації та пропозицій: для виконання регуляції щодо визначення ставок земельного податку
2	Нарада з представниками громадської організації «Кремінська бізнесасоціація»	5	Отримання інформації та пропозицій: для виконання регуляції щодо визначення ставок земельного податку
3	Консультативна зустріч з фахівцями регіональної Державної фіскальної служби	3	Уточнення процедур у результаті консультацій: для виконання регуляції щодо визначення ставок інспектор Державної фіскальної служби повинен виконати такі

			процедури: <ul style="list-style-type: none"> • здійснити контроль за СПД щодо надання декларації; • підготувати звіт за результатами регулювання.
4	Робоча нарада з представниками депутатського корпусу	6	Уточнення процедур у результаті консультацій: для виконання регуляції щодо визначення ставок податку

Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі) та громадян

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 685; у тому числі малого підприємництва 0,0 та мікропідприємництва 685.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив складає: 0,0%, питома вага суб'єктів мікропідприємства - 100%.

Джерело: Дані органів Державної фіскальної служби в Кременському районі.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Це регулювання є разовим, тому в рамках використання методики стандартних витрат розрахунок здійснюється для разового застосування процедур (на один рік)				
1. Оцінка «прямих витрат» суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		Витрати на обладнання або інші прямі витрати регулюванням не вимагається		
1	Процедура придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) – вартість обладнання		0,00	
2	Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі		0,00	

	державної влади чи місцевого самоврядування	
3	Процедури експлуатації обладнання (витратні матеріали)	0,00
4	Процедури обслуговування обладнання	0,00
5	Інші процедури (сплата податку)	20,0
6	Разом, гривень	22,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	685
8	Сумарно, гривень (ряд 6*ряд 7)	22,00*685=15070,00 (сума А)
2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
Розрахунок вартості 1 людино-години		
<p>Норма робочого часу на тиждень становить 40 годин на тиждень.</p> <p>Середній рівень заробітної плати 6211 грн. та у погодинному розмірі 37,65 грн.</p>		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5*37,65*1=18,23 грн.
	Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт	0,5 години (Ознайомлення з рішенням щодо прийнятих ставок, пошук тексту рішення Кременської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» на офіційному сайті

		Кремінської міської ради та районному ЗМІ)
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p><i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	0,12*37,65*1=4,52 грн.
	<p>Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого бізнесу процедур на впровадження вимог регуляторного акта</p>	Оціночно: Для підприємств малого бізнесу (для фізичних-осіб підприємців – 0,1 години.
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна</i></p>	(1+0,2+0,5+0,15)*37,65*1*1=69,65 грн.

	<i>плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	
	Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акта. Отримання необхідних форм та визначання органу що приймає звіти та місця звітності	Оціночно: 1 година. (Знаходження бланку Податкової декларації, уточнення місця знаходження та часи прийому Державної фіскальної служби, уточнення подання інформації до відповідного відділу фіскальної служби (за списком чи «жива» черга). Уточнення особливостей заповнення Податкової декларації)
	Витрати часу на заповнення звітних форм	Оціночно : 0,2 години (Визначення ставки податку та заповнення Декларації)
	Витрата часу на передачу звітних форм	Оціночно : 0,5 годин (Передача звіту до Державної фіскальної служби)
	Оцінка витрат часу на корегування помилок	Оціночно: 0, 15 години. Оціночно природний рівень похибок при заповненні декларацій 5% від загальної кількості
12	Процедури суб'єкта щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00
	Витрати часу на забезпечення процесу перевірки	Відсутні. Перевірки відбуваються під час прийняття декларації інспектором державної фіскальної служби; окремі перевірки відсутні, мораторій встановлено Постановою КМУ
13	Інші процедури	-----
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 +</i>	18,23+4,52 +69,65 =92,40 – мікропідприємства.

	13) Усього витрат часу суб'єктів малого бізнесу на адміністративні процедури виконання регулювання	
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання	685 - мікропідприємства.
16	Сумарно, грн <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15),</i>	92,40 * 685=63 294 грн – мікропідприємства. (Сума Б) разом 63 294 грн

1. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженням лише встановлювати транспортного податку, не змінюючи порядок їх обчислення та інші адміністративні процедури.

2. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка «прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	15070,00 грн
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування	63294 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	78364 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого	-

	підприємництва	
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	78364 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання		
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва		
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва		

Міський голова

Ю.О. Прокопенко