

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника

Кремінської міської військової
адміністрації

від 12.07.2023 № 01-08/191

**Програма
розроблення містобудівної документації
на території Кремінської міської
територіальної громади на 2024-2025 роки**

1. Паспорт Програми

1.	Назва Програми	Розроблення містобудівної документації на території Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки
2.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ житлово – комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою Кременської міської військової адміністрації
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Розпорядження начальника Кременської міської військової адміністрації від 12.07.2023 № 01-08/191
4.	Головний розробник Програми	Відділ житлово – комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою Кременської міської військової адміністрації
5.	Співрозробники Програми	Фінансовий відділ Кременської міської ради.
6.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ житлово – комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою Кременської міської військової адміністрації.
7.	Співвиконавці Програми	Фінансовий відділ Кременської міської ради.
8.	Терміни реалізації Програми	2024-2025
9.	Мета Програми	Розроблення комплексного плану Кременської міської територіальної громади
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: в тому числі: - коштів місцевого бюджету - коштів державного бюджету - інші кошти незаборонені законодавством України	4 000,00 тис. грн. 300 тис. грн. 2 000,00 тис. грн. 1 700,00 тис.грн.
11.	Очікувані результати виконання	- налагодження дієвого контролю за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, за регулюванням забудови та використання територій Кременської міської територіальної громади та її населених пунктів, з врахуванням державних, громадських та приватних інтересів під час забудови територій на місцевому рівні;

		<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення виконання положень законодавства у сфері містобудування при вирішенні питань забудови території; - забезпечення доступної та повної інформації про наявність на території громади земель державної та комунальної власності, які не надані у користування та можуть бути використані під забудову, а також інформацію щодо містобудівних умов та обмежень земельних ділянок тощо; - залучення інвестицій у розвиток території міста.
12.	Ключові показники ефективності	Розроблення комплексного плану просторового розвитку території своєчасно забезпечить населені пункти та території громади містобудівною документацією

2. Проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У сучасних умовах зростає необхідність у плануванні територій як ефективного засобу державного регулювання їх використання, що забезпечить взаємоузгодження у цій сфері інтересів особистості, суспільства та держави, центру і регіонів, галузей і адміністративно-територіальних одиниць.

Прийнятим у березні 2011 року Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та низкою відповідних підзаконних актів чітко визначені вимоги щодо містобудівної документації як інструменту державного регулювання планування територій, яка поділяється на документацію державного, регіонального та місцевого рівнів і рішення якої є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами містобудування.

Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», планування територій на державному рівні здійснюється шляхом розроблення Генеральної схеми планування території України, схем планування окремих частин території України, а також внесення змін до них.

Планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження комплексного плану та генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів територій.

Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» програми розвитку регіонів та населених пунктів, програми господарського, соціального та культурного розвитку повинні узгоджуватися з містобудівною документацією відповідного рівня.

Програма розроблена в напрямку вирішення питання організації на правовій основі містобудівної діяльності на території Кременської міської територіальної громади, спрямованої на забезпечення сталого розвитку її територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Програма призначена вирішити проблемні питання стимулювання і розвитку сіл та міста, раціонального використання ресурсів та встановлення відповідного режиму забудови територій і населених пунктів.

«Програма розроблення містобудівної документації на території Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки», спрямована на визначення необхідних обсягів фінансування проектно-вишукувальних робіт з розробки містобудівної документації – розробка комплексного плану просторового планування, генерального плану м. Кременна.

Програма розроблена відповідно до Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про Генеральну схему планування території України», «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність», Постанова від 01.09.2021р. №926 «Про затвердження порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної діяльності», №2254-IX від 13.04.2022р. «Про внесення змін до деяких законів України щодо першочергових заходів реформування сфери містобудівної діяльності», інших нормативно-правових актів. В них визначені основні напрями комплексного розв'язання питань розроблення містобудівної документації, формування нових підходів до її оновлення, моніторингу і контролю виконання.

Програма розроблення містобудівної документації Кременської міської територіальної громади може буде реалізована після деокупації території згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.10.2022 р. №1219-р «Про затвердження плану дій органів виконавчої влади з відновлення деокупованих територій територіальних громад».

3. Мета та завдання Програми

Основною метою Програми є розроблення і затвердження містобудівної документації на територію Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки для забезпечення сталого соціально – економічного розвитку.

Основним завданням цієї Програми є виконання заходів (актуалізація, оновлення або розроблення) щодо розв'язання питання забезпеченості містобудівною документацією громади, яка визначить основні напрямки програми соціально-економічного розвитку територій, організація постійного контролю стану реалізації містобудівної документації і використання територій для містобудівних потреб урахуванням стратегічних напрямків розвитку громади.

4. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для її реалізації (SWOT-аналіз)

SWOT – це один з найпопулярніших і найефективніших методів, який дозволяє проаналізувати поточний стан, тактичні і стратегічні перспективи індивідуумів, бізнесів, інституцій, організацій і громад, навіть певних аспектів функціонування держави.

Сфера застосування SWOT-аналізу є надзвичайно широкою, адже він є одною з форм категоризації явищ, яка є фундаментальним когнітивним процесом, притаманним людській природі. Коли ми намагаємось щось з'ясувати і передбачити, ми відносимо явища, які нас оточують, до зрозумілих категорій і отримуємо у такий спосіб можливість зрозуміти ситуацію, в якій знаходимось.

Відповідно до законодавства України SWOT-аналіз є обов'язковим елементом розробки стратегій регіонального розвитку.

Основна частина SWOT-аналізу – визначення факторів різних категорій: внутрішні позитивні (сильні сторони), внутрішні негативні (слабкі сторони), зовнішні позитивні (можливості), зовнішні негативні (загрози). Ми це робимо, щоби сформулювати цілі і завдання стратегічного розвитку.

Елементи SWOT-аналізу розвитку Кременської міської територіальної громади

1. Географічне розташування, суміжні території

Кременська міська територіальна громада — територіальна громада України, в новоствореному Сєвєродонецькому районі Луганської області з адміністративним центром в місті Кременна. Площа території громади — 536,4 кв. км, кількість населення — 22 235, з них: міське — 18 618, сільське — 3 617 (2020 р.).

До складу громади увійшли місто Кременна, села Голикове, Новокраснянка, Піщане, Пшеничне, Суровцівка, Червонопопівка та селища Діброва, Житлівка, Кузьмине, Стара Краснянка.

Кремінна́ (у минулому — Новоглу́хів) — місто на сході України, адміністративний центр Кременської міської громади Сєвєродонецького району Луганської області. Лежить на Слобожанщині, над річкою Красною біля Сіверського Донця. Місто має славу «Легень Донбасу», оскільки відзначається гарними рекреаційними можливостями (ліси, озера, річки, дитячі табори відпочинку). У місті діє сучасний спортивний центр для підготовки олімпійських і параолімпійських спортсменів.



Сильні сторони	Слабкі сторони
Залізничне сполучення	Близькість до країни агресора
Рекреаційний потенціал	Віддаленість до західного кордону та столиці
Можливості	Загрози
Використання транспортного та рекреаційного потенціалу	Розташування у зоні посягань країни-агресора
	Загроза безпосередніх воєнних дій

	Вплив воєнної загрози на інвестиційну привабливість
	Техногенні загрози

2. Клімат, природні ресурси, ландшафт, ґрунти, гідрологічний режим місцевості



Сильні сторони	Слабкі сторони
Теплий клімат, привабливий до проживання	Лісові пожежі через бойові дії
Гарні рекреаційні можливості (ліси, озера, річки, зони відпочинку)	Порушення ґрунтового пориву, через прохід важкої техніки
За рахунок особливостей ландшафту загальні території залишаються вільними від забудови	Пошкодження природно-заповідного фонду через бойові дії
Можливості	Загрози
Засвоєння території громади для забудови	Нерівномірний розвиток територій через обмеження мобільності
Використання рекреаційного потенціалу	Поширення неендемичних шкідливих рослин
Використання потенціалу приватного сектора для збільшення зеленої маси	Глобальні кліматичні зміни
Розвиток альтернативних транспортних систем для туристичного розвитку	

3. Екологічна ситуація



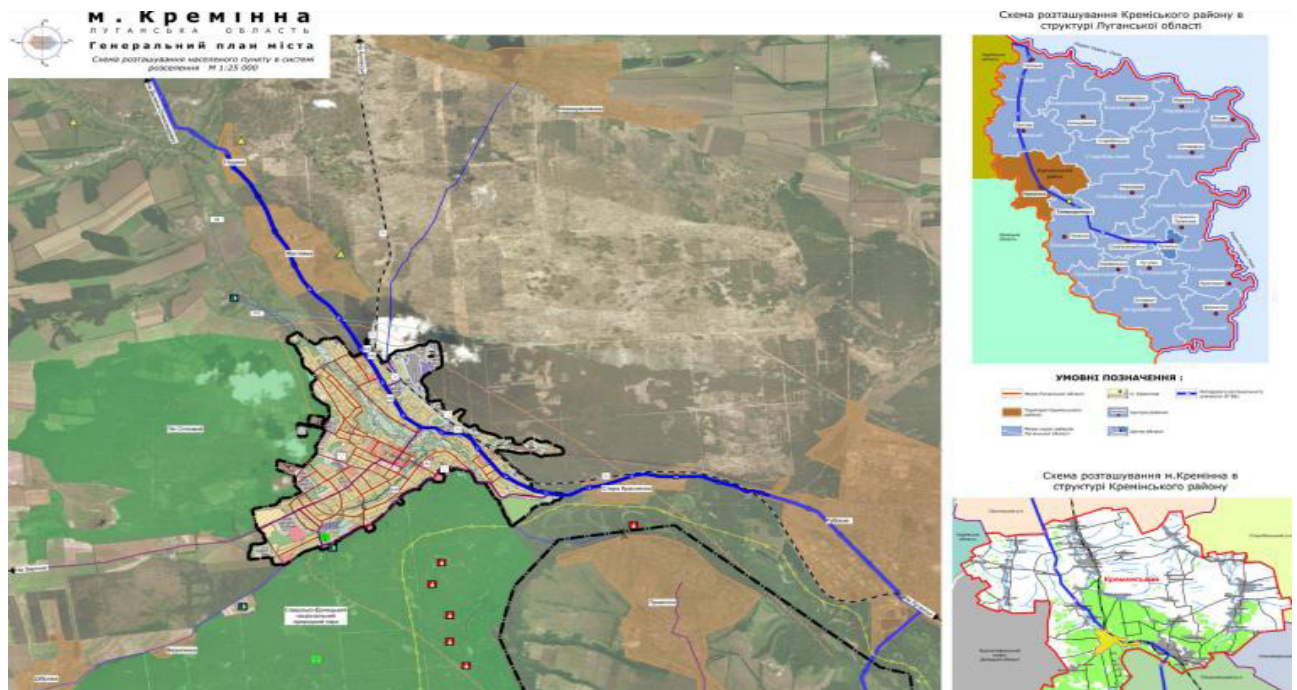
Сильні сторони	Слабкі сторони
Чудові рекреаційні можливості	Значна площа звалищ та закинутих виробничих територій, у тому числі таких, що використовуються неефективно
Створення національного заповідника	Забруднення шкідливими речовинами території, зокрема металевими та хімічними залишками від снарядів, тощо
Можливості	Загрози
Просування і застосування умов для розвитку туризму та спорту	Висока вартість усіх проєктів, пов'язаних з екологічною ситуацією, відсутність короткострокового прибутку з інвестицій для більшості з них, відсутність державної підтримки
Боротьба з алергенними рослинами, підвищення екологічної обізнаності населення	
Ліквідація стихійних звалищ, упровадження сортування та сміттепереробки, включення сміття в енергетичний оборот	
Збільшення виробництва електричної та теплової енергії з відновлювальних джерел	

4. Економічна ситуація



Сильні сторони	Слабкі сторони
Багата сировинна база (деревина, вугілля, природний газ), наявність великих площ чорнозему	Депопуляція, слабка ініціатива місцевих жителів до ведення комерційної діяльності (цей фактор стримує потенціал до збільшення доходів населення, адже такий стан справ призвів до підвищеного рівня безробіття серед місцевих жителів)
Значний потенціал насамперед у харчовій, переробній промисловості, а також у сфері туризму й відпочинку	Залишки фортифікаційних споруд
	Фінансова нестабільність
Можливості	Загрози
Зростання туризму і відвідувань громади	Значна «тінізація» малого бізнесу, низький рівень офіційної заробітної плати, велика кількість незареєстрованих працівників
Розвиток комерційної діяльності	Посилення на державному рівні фіскального тиску на малий бізнес
	Погіршення інвестиційного рейтингу України з відповідним відтоком фінансово-інвестиційного капіталу

5. Наявність містобудівної документації в громаді



Сильні сторони	Слабкі сторони
Діючі генеральні плани	Містобудівну документацію потрібно оновлювати для забезпечення сталого соціально – економічного розвитку громади
Наявність активної громадськості, яка цікавиться питаннями містобудування спільноти архітекторів, активістів мікрорегіонів, інших	
Можливості	Загрози
Розробка комплексного плану громади та генеральних планів	Тривалий термін розроблення документації та відсутність державної фінансової підтримки
Створення привабливих інвестиційних кейсів	Зміни нормативних документів на національному рівні. Загроза неврегульованої хаотичної забудови за рахунок спрощення та прискорення процедури отримання вихідних даних, погоджень та експертиз, необхідних для проектування та будівництва

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Підвищення ролі містобудівельної діяльності є питанням актуальним і першочерговим для розвитку Кременської міської територіальної громади.

Реалізація завдань, передбачених Програмою, дозволить досягти сталого розвитку з планування території, зокрема:

- 1)розв'язати проблему розроблення містобудівної документації;
- 2)удосконалити механізм державного регулювання процесу оновлення містобудівної документації;
- 3)поліпшити інвестиційний клімат у населеному пункті та забезпечити збалансований соціально-економічний розвиток;
- 4)реконструкцію існуючої забудови;
- 5)нове будівництво;
- 6)створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури;
- 7)поліпшення екологічного стану середовища.

6. Заходи по досягненню мети Програми

Заходи Програми, напрями діяльності та орієнтовні обсяги фінансування Програми розроблення містобудівної документації Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки наведені у додатку 1 до Програми

7. Очікувані результати Програми

В результаті виконання заходів буде створено цілісну і логічну систему управління використання території Кременської територіальної громади на базі її планування і зонування.

Очікуваними результатами виконання заходів Програми є:

1. налагодження дієвого контролю за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, за регулюванням забудови та використанням територій Кременської міської територіальної громади та її населених пунктів, з врахуванням державних, громадських та приватних інтересів під час забудови територій на місцевому рівні;
2. забезпечення виконання положень законодавства у сфері містобудування при вирішенні питань забудови територій;
3. забезпечення доступної та повної інформації про наявність на території громади земель державної та комунальної власності, які не надані у користування та можуть бути використані під забудову, а також інформацію щодо містобудівних умов та обмежень земельних ділянок тощо;
4. залучення інвестицій у розвиток території міста.

8. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування заходів Програми з розроблення містобудівної документації території Кременської територіальної громади на 2024-2025 роки здійснюватиметься за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, а також може здійснюватися за рахунок коштів інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України.

Орієнтовні обсяги фінансування заходів Програми розроблення містобудівної документації на території Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки (додаток 1 до Програми).

Дійсна вартість проектно-вишукувальних робіт у кожному конкретному випадку буде встановлюватися проектною установою та замовником із урахуванням усіх особливостей та факторів, обумовлених станом розвитку, потреби в територіях населеного пункту або території на час виготовлення містобудівної документації.

В обсяг фінансування Програми можуть вноситися зміни протягом року, відповідно до фінансових можливостей бюджету.

9. Строки та етапи виконання Програми

Строки виконання Програми розроблення містобудівної документації Кременської міської територіальної громади визначені на 2024-2025 роки.

10. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконання покласти на відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою.

Безпосередній контроль за виконанням завдань Програми здійснює відповідний виконавець та керівництво Кременської МВА.

Заступник начальника військової
адміністрації з житлово-комунальних
та соціальних питань

Наталя МАКОГОН

Додаток до Програми розроблення містобудівної документації Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки

Напрями діяльності та заходи Програми розроблення містобудівної документації Кременської міської територіальної громади на 2024-2025 роки

№ п/п	Назва напрямку (пріоритетні завдання)	Заходи програми	Строк виконання	Виконавці	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, у тому числі:					Джерела фінансування	Очікуваний результат
					всього	2024	2025	2026	2027		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Виготовлення картографічної основи в цифровій формі, як набору профільних геопросторових даних і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів будівництва для розробки містобудівної документації, формування баз даних містобудівного кадастру	Розроблення картографо-геодезичної основи М 1:10000 на територію Кременської територіальної громади	2024	Відділ житлово – комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою Кременської міської військової адміністрації	2 000,0	2 000,0	-	-	-	Державний бюджет та бюджет Кременської міської територіальної громади, інші джерела	Забезпечення громади актуалізованою картографо-геодезичною основою М 1:10000, яка є основним картографічним ресурсом для розроблення містобудівної документації – 1 од.
2	Здійснення дієвого контролю за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, регулювання забудови та використання території	Розроблення комплексного плану просторового розвитку території Кременської міської територіальної громади	2025	Відділ житлово – комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, екології та благоустрою Кременської	2 000,0	-	2 000,0	-	-	Державний бюджет та бюджет Кременської міської територіальної громади, інші джерела	Комплексний план просторового розвитку території своєчасно забезпечить населені пункти та території громади містобудівною

№ п/п	Назва напрямку (пріоритетні завдання)	Заходи програми	Строк викон ання	Виконавці	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, у тому числі:					Джерела фінансування	Очікуваний результат
					всього	2024	2025	2026	2027		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
				міської військової адміністрації							документацією – 1 од.
	ВСЬОГО				4 000,0	2 000,0	2 000,0	-	-		

Заступник начальника військової
адміністрації з житлово-комунальних
та соціальних питань

Наталя МАКОГОН