

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
розвитку цивільного захисту населення і територій
Кремінської міської територіальної громади
на 2022-2024 роки

З М І С Т

	Назва розділу	стор.
1.	Паспорт цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій Кременської міської територіальної громади на 2022-2024 роки	3
2.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3.	Мета Програми	6
4.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми	7
5.	Результативні показники виконання Програми	8
6.	Координація та контроль за ходом виконання Програми	8

Додаток: Цільова програма розвитку цивільного захисту населення і територій Кременської міської територіальної громади на 2022-2024 роки.

1. Паспорт

**цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій
Кремінської міської територіальної громади на 2022-2024 роки**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Кремінська міська рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа, на підставі якого розроблена Програма	Кодекс Цивільного захисту України від 02.10.2012 року № 5403-VI; Постанови Кабінету Міністрів України: - від 30.09.2015 № 775 „Про затвердження порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій”; - від 19.08.2002 № 1200 „Про затвердження Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю”; - від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту»; Указ Президента України від 09.02.2001 № 80 «Про заходи щодо підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру».
3.	Розробник Програми	Відділ з військового обліку, мобілізаційної роботи та цивільного захисту Кремінської міської ради
4.	Співрозробники Програми	Северодонецьке районне управління ГУ ДСНС України у Луганській області Розпорядники бюджетних коштів Управління економіки Кремінської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Розпорядники бюджетних коштів Відділ з військового обліку, мобілізаційної роботи та цивільного захисту Кремінської міської ради
6.	Учасники Програми	Відділ з військового обліку, мобілізаційної роботи та цивільного захисту Кремінської міської ради Северодонецьке районне управління ГУ ДСНС України у Луганській області Розпорядники бюджетних коштів Управління економіки Кремінської міської ради
7.	Термін реалізації Програми	2022-2024 роки
8.	Джерела фінансування Програми	Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством

2. Визначення проблеми, на розв’язання

якої спрямована Програма

Цільова програма розвитку цивільного захисту населення і територій Кременської міської територіальної громади на 2022-2024 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Кодексу цивільного захисту України від 02.10.2012 №5403-VI, Указу Президента України від 09.02.2001 № 80 «Про заходи щодо підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру», постанов Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 «Про затвердження порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», від 19.08.2002 № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю» (із змінами), від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту».

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми цивільного захисту населення і території громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів міських фінансових джерел, інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Розробці цієї програми передував аналіз таких напрямків: розвитку цивільного захисту, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації в громаді, аварійно-рятувального обслуговування, який здійснювався через вивчення стану справ у громаді та виявлення проблем.

На основі проведеного аналізу виявлені ті проблемні питання та недоліки, які можуть бути розв'язані за участю органів державної влади та органів місцевого самоврядування м. Кременна, підприємств, установ та організацій всіх форм власності, виходячи із наявних матеріально-технічних, трудових ресурсів та фінансових можливостей.

Програма являє собою узгоджений з ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів, виконання яких передбачається з таким ступенем деталізації, який вважається доцільним з урахуванням пріоритетних напрямів розвитку і спрямованих на створення правових, фінансових, економічних, організаційно-господарських та інших умов розвитку системи цивільного захисту, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

Основною проблемою у сфері цивільного захисту населення є неналежний рівень матеріально-технічного і фінансового забезпечення сил і заходів цивільного захисту, застарілої системи централізованого оповіщення населення громади у разі виникнення надзвичайних ситуацій, неналежний стан протипожежного захисту населення та забезпечення непрацюючого населення засобами індивідуального захисту, тощо.

Інформування та оповіщення населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій через систему централізованого оповіщення є одним з основних

завдань цивільного захисту. Ефективне виконання оповіщення не можливе без централізованої системи, побудованої на основі сучасних інформаційних та телекомунікаційних технологій. Але, апаратура оповіщення, яка була задіяна у системі оповіщення населення м. Кременна, введена в експлуатацію у 80-х роках минулого століття, вийшла з ладу. Для її модернізації та обслуговування потрібні чималі кошти, тому що вихід **системи оповіщення** з ладу не забезпечує основного заходу цивільного захисту – інформування та оповіщення населення про загрозу виникнення та виникнення надзвичайних ситуацій.

Потребують приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту громади, заміни та модернізації **техніки та спорядження**, що перебувають на озброєнні підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, спеціалізованих служб, підрозділів та формувань, а також інших підрозділів, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту.

На території міста розташовано 27 потенційно небезпечних об'єктів. З них 7 об'єктів відносяться до підвищеної небезпеки.

До зони можливого хімічного забруднення, у разі виникнення надзвичайної ситуації на хімічно небезпечному об'єкті ПрАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот», за даними довгострокового прогнозу, потрапляє все населення громади, яке, у теперішній час, засобами індивідуального захисту не забезпечено.

Комунальні підприємства міста не забезпечені необхідною кількістю **техніки для ліквідації наслідків** надзвичайних ситуацій та подій, що можуть виникнути на території громади, а також при ускладненнях в осінньо-зимовий період. Відсутня техніка для евакуації населення, підвозу питної води населенню громади, підвозу технічної води для пожежогасіння на безводних ділянках громади, буксирування багатотонних автомобілів з заметів, тощо.

З метою оперативного реагування на можливі ускладнення, які можуть виникнути унаслідок аварійних відключень електроживлення при надзвичайних ситуаціях проаналізовано стан забезпечення **резервними джерелами живлення** найбільш уразливих об'єктів життєзабезпечення населення та соціально-побутової сфери громади. Аналізом встановлено, що комунальні підприємства громади та об'єкти соціальної сфери громади в необхідній кількості резервними джерелами живлення не забезпечені.

Існує проблема і по використанню **полігону** побутових відходів м. Кременна. Полігон не відповідає нормативно-правовим актам, що регламентують влаштування та експлуатацію таких об'єктів. Необхідно виділення коштів на оформлення проектної документації на полігон побутових відходів, приведення його до вимог діючого законодавства України (влаштувати зовнішнє протипожежне водопостачання, освітлення, огороження, проведення періодичної пересипки побутових відходів шаром негорючого матеріалу, тощо).

Викликає занепокоєння стан **протипожежного водопостачання** громади. Від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші

надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків. Відсутність справних джерел протипожежного водопостачання призводить до того, що пожежі ліквідуються із залученням додаткових сил та засобів, а це збільшує масштаб пожежі, час та фінансові витрати на її ліквідацію.

Наявний **фонд захисних споруд** громади складається з 20 протирадіаційних укриттів, 2 сховищ, які потребують капітального ремонту і укомплектування спецобладнанням.

Матеріальні резерви комунальних підприємств громади для ліквідації найбільш масштабних надзвичайних ситуацій та проведення спеціальних робіт під час ускладнень в осінньо-зимовий період не створені в достатній кількості або створені шляхом укладання договорів з організаціями постачальниками.

Проблема запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, захисту населення і території Кременської міської територіальної громади, у разі їх виникнення, потребує здійснення першочергових заходів відповідно до розробленої Програми, з урахуванням пропозицій комунальних підприємств міста та структурних підрозділів Кременської міської ради, з відповідним фінансуванням з міського бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Зазначені проблеми вимагають необхідності формування інших підходів до заходів протидії аваріям, катастрофам, негативним природним умовам на рівні комплексного підходу до наявних форм і методів забезпечення безпеки населення і територій, техногенним та природним надзвичайним ситуаціям.

Враховуючи, що кожна із вищерозглянутих проблем вимагає необхідного рівня координації дій та концентрації ресурсів міста, області і держави, в цілому вирішення завдань щодо зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій і подій може бути досягнуто завдяки ресурсному забезпеченню Цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій Кременської міської територіальної громади на 2022 – 2024 роки (додається).

3. Мета Програми

Метою Цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій є забезпечення стабільного функціонування ланки Кременської громади територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населення Кременської міської територіальної громади, стабільного соціально-економічному розвитку громади та покращення інвестиційного клімату.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми захисту населення і території від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту шляхом здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів громади та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Забезпечення органами місцевого самоврядування ефективної реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється шляхом виконання комплексу організаційних, управлінських та практичних заходів, зокрема:

- здійснення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;
- запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- реагування на надзвичайні ситуації та їх ліквідацію;
- підготовка керівного складу, органів управління, сил цивільного захисту і населення до дій в умовах загрози та виникнення можливих надзвичайних ситуацій.

Зазначені заходи реалізуються шляхом:

- оповіщення та інформування органів місцевого самоврядування та населення;
- укриття людей у захисних спорудах цивільного захисту;
- здійснення евакуаційних заходів;
- інженерного захисту територій;
- медичного захисту людей;
- радіаційного і хімічного захисту людей та майна;
- навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях;
- моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій;
- забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- реєстрації потенційно небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки та потенційно небезпечних ділянок територій, ідентифікації та декларування безпеки об'єктів підвищеної небезпеки;
- управління та координація діями суб'єктів, залучених до запобігання або ліквідації надзвичайних ситуацій;
- організації життєзабезпечення постраждалого населення;
- проведення аварійно-відновлювальних робіт;
- відшкодування шкоди та надання допомоги особам, які постраждали внаслідок надзвичайної ситуації;
- організації підготовки та інформаційного забезпечення у сфері цивільного захисту.

Розв'язання проблем, визначених Програмою та реалізація основних заходів цивільного захисту потребує залучення бюджетних коштів.

Джерела фінансування Програми наведено у Паспорті цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій Кременської міської територіальної громади на 2022-2024 роки.

5. Результативні показники виконання Програми

У результаті виконання Програми буде забезпечено повноцінне функціонування системи реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру місцевого рівня.

Виконання Програми дасть змогу:

- поповнити і використовувати міський матеріальний резерв для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
- створити локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, локальні системи оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу таких об'єктів у разі виникнення аварій;
- здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних і хімічних речовин для забезпечення непрацюючого населення;
- підвищити якість та ефективність інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення щодо правил безпеки життєдіяльності.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання Програми покладається на Кременіську міську раду через відділ з військового обліку, мобілізаційної роботи та цивільного захисту Кременіської міської ради та розпорядників бюджетних коштів.

Відділ з військового обліку, мобілізаційної роботи та цивільного захисту Кременіської міської ради за інформацією розпорядників щодо проведеного фінансування запланованих Програмою заходів щороку готує інформацію про хід виконання Програми для розгляду на засіданні Кременіської міської ради.

Т.в.о. заступника міського голови

Георгій ДЗИВУЛЬСЬКИЙ

Перелік заходів цільової програми розвитку цивільного захисту населення і територій Кремінської міської територіальної громади на 2022-2024 роки

№ з/п	Перелік заходів	Обсяги фінансування, у тому числі по роках (тис. грн.)				Джерела фінансування	Виконавці	Розпорядник коштів
		Всього тис. грн.	2022	2023	2024			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Інвентаризація ПРУ	20,0	10,0	5,0	5,0	Міський бюджет, інші джерела фінансування	Кремінська міська рада	Кремінська міська рада
2	Придбання засобів індивідуального захисту для працівників	115,0	55,0	40,0	20,0	Міський бюджет, інші джерела фінансування	Кремінська міська рада	Кремінська міська рада
3	Придбання вогнегасників	21,0	7,0	7,0	7,0	Міський бюджет, інші джерела фінансування	Кремінська міська рада	Кремінська міська рада
4	Перезарядка вогнегасників	16,4	1,2	7,2	8,0	Міський бюджет, інші джерела фінансування	Кремінська міська рада	Кремінська міська рада
5	Витрати на утримання місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення	28,932	9,644	9,644	9,644	Міський бюджет, інші джерела фінансування	Кремінська міська рада	Кремінська міська рада
ВСЬОГО:		201,332	82,844	68,844	49,644			

Всього за програмою – 201,332 тис. грн.:

2022 – 82,844 тис. грн.

2023 - 68,844 тис. грн.

2024 – 49,644 тис. грн.

Примітка: вартість наведених заходів розрахована орієнтовно та потребує складання проектно-кошторисної документації, надання відповідних підтверджуючих документів на момент здійснення розрахунків.

Т.в.о. заступника міського голови

Георгій ДЗИВУЛЬСЬКИЙ